

# **КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ДМИТРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **на проект бюджета сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

27 ноября 2017 года

#### **1. Общие положения**

В соответствии с гл. 20, 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области, Положением о Контрольно-счетной палате Дмитровского муниципального района, утвержденным решением Совета депутатов Дмитровского муниципального района Московской области от 31.08.2012 № 205/38, Положением «О бюджетном процессе в сельском поселении Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области», утвержденным решением Совета депутатов сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области от 01.08.2016 № 19/6 (далее – Положение о бюджетном процессе), стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК КСП-4 «Проведение экспертизы проекта бюджета Дмитровского муниципального района Московской области «О бюджете Дмитровского муниципального района Московской области на очередной финансовый год и плановый период или на очередной финансовый год», утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты Дмитровского муниципального района от 02.10.2015 № 29, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Дмитровского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой Дмитровского муниципального района проведена экспертиза проекта Решения Совета депутатов сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области «Об утверждении бюджета сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Проект решения о бюджете), а также документов и материалов, предоставленных одновременно с ним в Совет депутатов сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области (далее – материалы к Проекту решения о бюджете).

Пунктом 1 ст. 185 БК РФ установлено, что местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение представительного органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года. Установить факт соблюдения установленного срока не представилось возможным в виду отсутствия информации по данному вопросу. Однако, согласно подп. К п. 1 ст.36 Положения о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения о бюджете в Совет депутатов сельского поселения Большерогачевское предоставляется заключение контрольно-счетной палаты Дмитровского муниципального района.

Проект решения о бюджете с материалами направлен на электронный адрес Контрольно-счетной палаты Дмитровского муниципального района 17.11.2017 (Письмо Администрации сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области от 16.11.2017 исх.978)

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ, п. 36 Положения о бюджетном процессе Проектом решения о бюджете утверждаются:

перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения Большерогачевское (приложение 3 к Проекту решения о бюджете),

перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Большерогачевское (приложение 4 к Проекту решения о бюджете),

распределение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения Большерогачевское по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов (приложения 5, 6, 7 к Проекту решения о бюджете),

распределение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения Большерогачевское по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов (приложения 12, 13, 14 к Проекту решения о бюджете),

ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Большерогачевское (приложения 8, 9, 10 к Проекту решения о бюджете),

общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (п. 20 Проекта решения о бюджете),

источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Большерогачевское на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложения 15, 16 к Проекту решения о бюджете),

верхний предел муниципального долга сельского поселения Большерогачевское по состоянию на 1 января 2019 года в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе по бюджетным кредитам, полученным администрацией сельского поселения Большерогачевское от имени сельского поселения Большерогачевское 0,0 тыс. рублей, по другим долговым обязательствам, гарантированным администрацией сельского поселения Большерогачевское от имени сельского поселения Большерогачевское 0,0 тыс. рублей; верхний предел муниципального долга сельского поселения Большерогачевское на 1 января 2020 года в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе по бюджетным кредитам, полученным администрацией сельского поселения Большерогачевское от имени сельского поселения Большерогачевское 0,0 тыс. рублей, по другим долговым обязательствам, гарантированным администрацией сельского поселения Большерогачевское от имени сельского поселения Большерогачевское 0,0 тыс. рублей; верхний предел муниципального долга сельского поселения Большерогачевское на 1 января 2021 года в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе по бюджетным кредитам, полученным администрацией сельского поселения Большерогачевское от имени сельского поселения Большерогачевское 0,0 тыс. рублей, по другим долговым обязательствам, гарантированным администрацией сельского поселения Большерогачевское от имени сельского поселения Большерогачевское 0,0 тыс. рублей (п.18 Проекта решения о бюджете).

Кроме того,

согласно п. 3 ст. 81 БК РФ п. 17 Проекта решения о бюджете устанавливается размер резервного фонда администрации сельского поселения Большерогачевское на 2018 год в сумме 100,0 тыс. рублей (0,3 %), что не превышает 3 % утверждаемого Проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета на 2018 год. На плановый период 2019 и 2020 годов размер резервного фонда устанавливается в сумме по 100,0 тыс. рублей ежегодно или 0,3 % утверждаемого общего объема расходов бюджета на плановый период 2019 и 2020 годов соответственно, что также не превышает ограничения, установленные п. 3 ст. 81 БК РФ;

п. 18 Проекта решения о бюджете установлено, что в течение 2018 года и планового периода 2019 и 2020 года объем муниципального долга не может превышать 0,0 тыс. рублей;

во исполнение ст. 111 БК РФ п. 19 Проекта решения о бюджете установлен предельный объем расходов бюджета сельского поселения Большерогачевское на обслуживание муниципального долга на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы 0,0 тыс. рублей.

Пунктами 1, 2 Проекта решения о бюджете утверждаются следующие основные характеристики бюджета сельского поселения Большерогачевское на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ, ст. 38 Положения о бюджетном процессе:

общий объем доходов бюджета сельского поселения Большерогачевское в сумме 32 945,2 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета сельского поселения Большерогачевское в сумме 32 945,2 тыс. рублей;

на 2019 год:

общий объем доходов бюджета сельского поселения Большерогачевское в сумме 34 231,5 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета сельского поселения Большерогачевское в сумме 34 231,5 тыс. рублей;

на 2020 год:

общий объем расходов бюджета сельского поселения Большерогачевское в сумме 34 310,0 тыс. рублей.

общий объем расходов бюджета сельского поселения Большерогачевское в сумме 34 310,0 тыс. рублей.

Согласно ст. 33 БК РФ при составлении Проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета.

В соответствии с п. 4 ст. 169 БК РФ бюджет сельского поселения Большерогачевское составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

В Проекте бюджета использована классификация доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения Большерогачевское, утвержденная Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (ред. от 21.09.2017) «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее - Приказ Минфина № 65н) для составления и исполнения бюджетов, а также для ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления бюджетной (бухгалтерской) и иной финансовой отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы РФ, которые в соответствии со ст. 29 БК РФ являются едиными для бюджетов бюджетной системы РФ.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст. 36 Положения о бюджетном процессе с Проектом решения о бюджете представлены следующие документы и материалы:

Основные направления бюджетной и налоговой политики в сельском поселении Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденные Постановлением Администрации сельского поселения Большерогачевское от 27.09.2017 № 37;

Ожидаемые итоги социально-экономического развития сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области за 2017 год, предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года (9 мес.);

Прогноз социально-экономического развития на 2018-2020 годы, утвержденный Постановлением Администрации сельского поселения Большерогачевское от 27.09.2017 № 36;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения Большерогачевское по доходам и расходам за 2017 год;

Паспорта 4 из 6 муниципальных программ сельского поселения Большерогачевское;

Пояснительная записка к проекту бюджета сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы.

**В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ с Проектом решения о бюджете не представлены:**

прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета сельского поселения Большерогачевское на очередной финансовый год и плановый период;

верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);

реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в силу ст. 47.1 БК РФ реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном местной администрацией с учетом общих требований, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868);

паспорта муниципальных программ «Развитие культуры в сельском поселении Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2019-2023 годы» (ЦСР 01 0 00 00000) и «Развитие физической культуры и спорта в сельском поселении Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2019-2023 годы» (ЦСР 03 0 00 00000);

методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

**В нарушение ст. 5 БК РФ Проектом решения о бюджете не устанавливается срок вступления в силу Решения о бюджете, и сроки опубликования.**

Согласно п. 1 ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Прогноз социально-экономического развития сельского поселения Большерогачевское на 2018-2020 годы представлен в электронном виде одновременно с Проектом решения о бюджете. В соответствии с п. 3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении Проекта решения о бюджете в Совет депутатов (Постановление Администрации сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области от 27.09.2017 № 36).

Прогноз социально-экономического развития сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п. 1 ст. 173 БК РФ.

Пунктом 20 Решения о бюджете установлено, что в расходах бюджета сельского поселения Большерогачевское на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов предусматриваются ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в размере 117,5 тыс. рублей ежегодно по КБК 10010700104000312. Следует обратить внимание, что согласно ст. 6 БК РФ публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся (воспитанников) в государственных (муниципальных) образовательных учреждениях.

Динамика доходов, расходов и дефицита бюджета сельского поселения Большерогачевское по Проекту бюджета представлена в таблице 1:

Таблица 1, тыс. рублей

№ п/п	Показатели	Факт 2016 года	Утвержденный бюджет на 2017 года	Проект бюджета		
				2018 год	2019 год	2020 год
<b>1</b>	<b>Доходы бюджета</b>	<b>35 433,3</b>	<b>46 975,7</b>	<b>32 945,2</b>	<b>34 231,5</b>	<b>34 310,0</b>
	в % к предыдущему году	76,23	134,3	99,98	104,11	105,12
	налоговые и неналоговые доходы	31 995,0	33 928,9	32 303,00	33 860,5	33 917,0
	безвозмездные поступления	3 438,3	13 046,8	642,20	371,0	393,0
<b>2</b>	<b>Расходы бюджета</b>	<b>37 975,0</b>	<b>48 675,7</b>	<b>32 945,2</b>	<b>34 231,5</b>	<b>34 310,0</b>
	в % к предыдущему году	79,97	123,98	99,98	104,11	105,12
<b>3</b>	<b>- Дефицит бюджета (+ профицит)</b>	<b>-2 541,7</b>	<b>-1 700,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

При проведении экспертизы Проекта решения о бюджете установлено снижение общих объемов как доходов, так и расходов в 2018-2020 годах по отношению к факту 2016 года, показателям утвержденного бюджета 2017 года и представленной с Проектом бюджета ожидаемой оценкой исполнения бюджета за 2017 год.

В 2018 году прогнозируется снижение объема доходов по сравнению с доходами 2016 года на 7,02 %, ожидаемой оценкой 2017 года на 29,87 %. По расходам в 2018 году прогнозируется уменьшение по сравнению с расходами 2016 года на 13,25 %, уменьшение к ожидаемой оценке исполнения 2017 года на 32,32 %.

## 2. Доходы бюджета

Перечень утверждаемых в Проекте решения о бюджете доходов соответствует ст. 41, 42, 46, 61.5, 62 БК РФ. Основными бюджетообразующими доходными источниками бюджета сельского поселения Большерогачевское являются земельный налог (удельный вес 71,33 % в общем объеме доходов) и налог на доходы физических лиц (удельный вес 20,22 % в общем объеме доходов).

Основную долю в собственных доходах составляют налоговые доходы поселения (98,05 %).

Дополнительный норматив отчислений в бюджет сельского поселения от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет Московской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Московской области из бюджета Московской области определен в размере 4,7 процентов.

Согласно представленной пояснительной записки к Проекту решения о бюджете доходы бюджета сельского поселения Большерогачевское рассчитаны на основе параметров прогноза социально-экономического развития на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Московской области, а также с учетом принимаемых Администрацией сельского поселения Большерогачевское мер по наращиванию налогового потенциала. В расчетах учтены изменения налогового и бюджетного законодательства РФ и Московской области, вступающие в действие с 2018 года.

В представленном Проекте решения о бюджете доходы на 2018 год планируются в сумме 32 945,2 тыс. рублей, в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 32 303 тыс. рублей, безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации 642,2 тыс. рублей. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 98,05 % от общего объема доходов на 2017 год, доля безвозмездных поступлений – 1,95 %.

Характеристика объема доходов бюджета сельского поселения Большерогачевское в 2018 году в сравнении с фактическими показателями 2016 года и утвержденным планом по доходам 2017 года представлена в таблице 2:

Таблица 2, тыс. рублей

Наименование доходных источников	Фактическое исполнение бюджета по доходам за 2016 год		Утвержденный бюджет по доходам на 2017 года		Проект бюджета по доходам на 2018 год	
	Факт	Уд. вес, %	План	Уд. вес, %	План	Уд. вес, %
<b>Налоговые и неналоговые, в т.ч.</b>	<b>31 995,0</b>	<b>90,30</b>	<b>33 928,9</b>	<b>72,23</b>	<b>32 303,0</b>	<b>98,05</b>
Налоговые доходы, в т.ч.:	31 286,2	88,30	33 619,7	71,57	32 175,0	97,66
Налог на доходы физических лиц	7 095,3	20,02	6 624,0	14,10	6 660,0	20,22
Единый сельскохозяйственный налог	59,9	0,1691	15,0	0,03	15,0	0,05
Налог на имущество физических лиц	1 287,4	3,63	2 000,0	4,26	2 000,0	6,07
Земельный налог	22 843,6	64,47	24 980,7	53,18	23 500,0	71,33
Неналоговые доходы, в т.ч.	708,8	2,00	309,2	0,66	128,0	0,39
Доходы, получаемые в виде арендной платы а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	3,8	0,011	15,0	0,032	22,2	0,067
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	140,5	0,40	168,0	0,36	105,8	0,32
Прочие неналоговые доходы	564,5	1,593	126,2	0,269	0,0	0,000
<b>Безвозмездные поступления, в т.ч.:</b>	<b>3 438,3</b>	<b>9,70</b>	<b>13 046,8</b>	<b>27,77</b>	<b>642,2</b>	<b>1,95</b>
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	104,0	0,29	47,0	0,10	94,0	0,29

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	2 426,1	6,85	12 471,6	26,55	0,0	0,00
СУБВЕНЦИИ БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	261,0	0,74	267,0	0,57	287,0	0,87
Иные межбюджетные трансферы	647,2	1,83	261,2	0,56	261,2	0,79
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ:</b>	<b>35 433,3</b>	<b>100,0</b>	<b>46 975,7</b>	<b>100,0</b>	<b>32 945,2</b>	<b>100,0</b>

Налоговые доходы в общем объеме поступлений на 2018 год согласно Проекту решения о бюджете планируются в сумме 32 303,0 тыс. рублей. По сравнению с фактом 2016 года прогнозируется увеличение налоговых доходов бюджета в 2018 году на 308,0 тыс. рублей или на 0,96 %, а по представленному с Проектом бюджета ожидаемому исполнению бюджета на 2017 год - уменьшение на 4,8 %.

Основную долю в налоговых доходах составляет земельный налог – 71,33 % или 23 500,00 тыс. рублей. Согласно п. 1 ст. 61.5 БК РФ норматив отчисления в бюджет сельского поселения по данному виду налога составляет 100 %. Согласно пояснительной записке к Проекту решения о бюджете налоговый потенциал по земельному налогу определен, исходя из суммы начисленного земельного налога за 2016 (Форма 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»), суммы недоимки по состоянию на 01.10.2017 (по данным ИФНС по г. Дмитрову «Расчеты с бюджетом», с учетом дополнительных поступлений при применении максимальных ставок налога и коэффициента вовлечения в налоговый оборот земельных участков в размере 1,03.

Прогнозируемая сумма поступлений на плановый период 2019 и 2020 годов составляет 24 100,0 тыс. рублей.

В соответствии с п. 1 ст. 61.5 БК РФ в бюджеты сельского поселения зачисляется налог на доходы физических лиц по нормативу – 2 %, также Приложением 1 к проекту Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» установлен дополнительный норматив отчислений в бюджет сельского поселения Большерогачевское от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет Московской области в соответствии с законодательством РФ, взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов – 4,7 %.

Согласно пояснительной записки к Проекту решения о бюджете налоговый потенциал по данному виду налога рассчитан исходя из фактического поступления сумм налога в бюджет поселения за 9 месяцев 2017 года, оценки поступлений до конца 2017 года, в соответствии с данными ИФНС по г. Дмитрову по форме 5-НДФЛ за 2016 год с учетом роста уровня заработной платы в поселении в соответствии с прогнозом социально-экономического развития сельского поселения Большерогачевское.

Налог на имущество физических лиц, зачисляемый в бюджет сельского поселения Большерогачевское по нормативу 100 %, в Проекте решения о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов планируется в размере 2000 тыс. рублей, что равно прогнозируемой сумме поступлений в 2017 году.

Проектом решения о бюджете на 2018 год поступления средств от неналоговых доходов планируется в размере 128,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в общем объеме доходов на 2018 год составят 1,95 % или 642,2 тыс. рублей, на 2019 год 371,0 тыс. рублей, на 2020 год 393,0 тыс. рублей, из них:

дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности определена на 2018 год в сумме 94,0 тыс. рублей, на плановый период 2019 и 2020 годов - в сумме 81,0 тыс. рублей, 92,0 тыс. рублей соответственно.

субвенция бюджету сельского поселения Большерогачевское на осуществление первичного воинского учета определена на 2018 год в сумме 287,0 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 290,0 тыс. рублей и на 2020 год в сумме 301,0 тыс. рублей, что соответствует суммам субвенций приложения 27 и 28 к проекту Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Также Проектом решения о бюджете предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 261,2 тыс. рублей.

В приложении 2 к Проекту решения о бюджете наименование кодов бюджетной классификации доходов бюджета 000 202 01000 00 0000 151, 000 202 03000 00 0000 151 не соответствуют Приказу № 65н.

### 3. Расходы бюджета

В расходах бюджета сельского поселения Большерогачевское на 2018 год утверждены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Дмитровского муниципального района на финансирование расходов, связанных с передачей органам местного самоуправления Дмитровского муниципального района осуществления части полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Большерогачевское по решению вопросов местного значения сельского поселения Большерогачевское в объеме 241,8 тыс. рублей, в том числе:

на исполнение полномочий в организации деятельности органов местного самоуправления – 3,8 тыс. рублей,

на осуществление части полномочий при реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – 67,0 тыс. рублей,

на осуществление внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой – 171,0 тыс. рублей.

Пунктом 12 текстовой части Проекта решения о бюджете установлено, что в 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годов предусмотрены субсидии на выполнение муниципальных заданий муниципальным бюджетным учреждениям нового типа:

МБУ «Культурно - досуговый центр «Каскад»;

МБУ «Спортивный комплекс «Рогачево».

Пунктом 17 Проекту решения о бюджете установлен резервный фонд Администрации сельского поселения Большерогачевское в следующих размерах:

на 2018 год в сумме 100,0 тыс. рублей;

на плановый период 2019 года в сумме 100,0 тыс. рублей;

на плановый период 2020 года в сумме 100,0 тыс. рублей.

Установленный размер резервного фонда составляет 0,3 % общего объема расходов, предусмотренного Проектом решения о бюджете, что соответствует требованиям п. 3 ст. 81 БК РФ.

Характеристика объема расходов бюджета сельского поселения Большерогачевское в 2018 году в плановом периоде 2019 и 2020 годов в сравнении с фактическими показателями 2016 года и утвержденными показателями бюджета 2017 года представлена в таблице 3:

Таблица 3, тыс. рублей

Наименование раздела	Факт 2016 года		Утвержденный бюджет 2017 год		2018 год		2019 год		2020 году	
	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	10 055,3	26,5	9 911,6	20,4	10 801,3	32,8	9 674,0	28,3	9 674,0	28,2
Национальная оборона	261,0	0,7	267,0	0,5	287,0	0,9	290,0	0,8	301,0	0,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	66,8	0,2	400,0	0,8	400,0	1,2	400,0	1,2	400,0	1,2
Национальная экономика	0,0	0,0	3,8	0,0	3,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	14 411,0	37,9	24 516,2	50,4	6 959,0	21,1	9 100,0	26,6	9 167,5	26,7
Образование	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Культура, кинематография	7 161,7	18,9	7 775,9	16,0	7 613,6	23,1	7 750,0	22,6	7 750,0	22,6
Социальная политика	108,7	0,3	117,5	0,2	117,5	0,4	117,5	0,3	117,5	0,3
Физическая культура и спорт	4 771,1	12,6	5 483,7	11,3	6 563,0	19,9	6 700,0	19,6	6 700,0	19,5

Средства массовой информации	162,5	0,4	200,0	0,4	200,0	0,6	200,0	0,6	200,0	0,6
Обслуживание муниципального долга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	976,9	2,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Всего</b>	<b>37 975,0</b>	<b>100,0</b>	<b>48 675,70</b>	<b>100,0</b>	<b>32 945,20</b>	<b>100,0</b>	<b>34 231,50</b>	<b>100,0</b>	<b>34 310,00</b>	<b>100,0</b>

В структуре расходов бюджета сельского поселения Большерогачевское на 2018 год преобладают расходы на общегосударственные вопросы – 32,8 %, на реализацию полномочий органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства (благоустройства) – 21,1 %, а также расходы в области культуры- 23,1 %, физической культуры и спорта- 19,9 %.

Отмечается увеличение доли расходов бюджета сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов по разделам «Общегосударственные расходы», «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт» в сравнении с расходами, предусмотренными по данным разделам бюджетов 2016 и 2017 годов.

В Проекте решения о бюджете на 2018 год доля расходов:

по разделу «Общегосударственные расходы» составляет 32,8 % против 26,5% - в бюджете 2016 года и 20,4 %- в бюджете 2017 года;

по разделу «Культура, кинематография» составляет 23,1 % против 18,9 % - в бюджете 2016 года и 16,0 % - в бюджете 2017 года;

по разделу «Физическая культура и спорт» составляет 19,9 % против 12,6 % - в бюджете 2016 года и 11,3 % - в бюджете 2017 года.

Расходы бюджета сельского поселения Большерогачевское на 2018 года по видам расходов классификации расходов бюджета в сравнении с утвержденным планом 2017 года представлена в таблице 4, где наибольшая доля расходов планируется по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 41,54 %; по виду расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» - 24,18 %, по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - 31,62 %.

Таблица 4, тыс. рублей

Код	Наименование вида расхода	Фактическое исполнение 2016 года		Утвержденный план расходов 2017 года		Проект решения о бюджете на 2018 год	
		Сумма	Доля в расходах бюджета (%)	Сумма	Доля в расходах бюджета (%)	Сумма	Доля в расходах бюджета (%)
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	10 659,2	28,07	7 704,8	15,83	7 967,2	24,18
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	14 832,2	39,06	20 199,1	41,50	10 417,4	31,62
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	108,7	0,29	117,5	0,24	117,5	0,36
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00
500	Межбюджетные трансферты	976,9	2,57	240,4	0,49	241,8	0,73
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	11 334,0	29,85	20 289,1	41,68	13 686,6	41,54
700	Обслуживание государственного	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00



	(муниципального) долга						
800	Иные бюджетные ассигнования	64,0	0,17	124,8	0,26	514,7	1,56
	<b>ВСЕГО</b>	<b>37 975,0</b>	<b>100,0</b>	<b>48 675,7</b>	<b>100,00</b>	<b>32 945,20</b>	<b>100,00</b>

В приложениях 5, 6, 7 **неверно** сгруппированы расходы по Разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», что **не соответствует** Приказу № 65н.

В приложениях 5, 6, 7, 8, 9 10 **не отражены** группы видов расходов бюджета, которые в соответствии с Приказом Минфина России № 65н обобщают расходы, отражаемые по подгруппам, элементам видов расходов.

#### 4. Муниципальные программы

Проектом бюджета в соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ утверждено:

приложение 12 «Расходы бюджета сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным расходам), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов»,

приложение 13 «Расходы бюджета сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на плановый 2019 год по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным расходам), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов»

приложение 14 «Расходы бюджета сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на плановый 2020 год по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным расходам), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов».

Согласно паспортам муниципальных программ «Развитие культуры в сельском поселении Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2014-2018 годы» и «Развитие физической культуры и спорта в сельском поселении Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2014-2018 годы», срок их реализации заканчивается в 2018 году.

Согласно паспорту муниципальной программы «Формирование современной городской среды сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2018-2022 годы» срок реализации заканчивается в 2022 году.

Согласно паспорту муниципальной программы «Эффективная власть сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2016-2020 годы» срок реализации данной программы заканчивается в 2020 году.

Так, согласно Проекту решения о бюджете в плановом периоде 2019-2020 годов планируется финансирование четырех муниципальных программ. Однако паспорта муниципальных программ «Развитие культуры в сельском поселении Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2019-2023 годы» (ЦСР 01 0 00 00000) и «Развитие физической культуры и спорта в сельском поселении Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2019-2023 годы» (ЦСР 03 0 00 00000), сроком действия до 2023 года включительно с Проектом решения о бюджете **не представлены**, что не соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ.

Финансирование мероприятий муниципальных программ планируется

в 2018 году – 31 293,0 тыс. рублей или 95,0 % от общего объема расходов бюджета на 2018 год (32 945,2 тыс. рублей),

в 2019 году – 33 237,5 тыс. рублей или 97,1 % от общего объема расходов бюджета на 2019 год (34 231,5 тыс. рублей),

в 2020 году – 33 305,0 тыс. рублей или 97,1 % от общего объема расходов бюджета на 2020 год (34 310,0 тыс. рублей).

Основную долю в расходах бюджета 2018 года в рамках муниципальных программ сельского поселения Большерогачевское составляет муниципальная программа «Эффективная власть сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2016-2020 годы» – 30,83 %, что отражено в таблице 5.

Таблица 5, тыс. рублей

Наименование муниципальной программы в Проекте бюджета	Код целевых статей расходов	Финансирование муниципальной программы в Проекте решения о бюджете на 2018 год		Уд. вес в программах расходах Проекта бюджета, %	Объем финансирования, утвержденный в Паспорте муниципальной программы на 2018 год		отклонение от бюджета и паспорта (ср-ва гг)
		ВСЕГО	из них: средства местного бюджета		ВСЕГО	из них: средства местного бюджета	
Муниципальная программа "Развитие культуры в сельском поселении Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2014-2018 годы"	01 0 00 00000	7 613,6	7 613,6	23,11	93 114,6	7 613,6	0,00
Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в сельском поселении Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2014-2018 годы"	03 0 00 00000	6 563,0	6 563,0	19,92	6 563,0	6 563,0	0,00
Муниципальная программа "Формирование современной городской среды сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2018-2022 годы"	04 0 00 00000	6 959,0	6 959,0	21,12	6 878,1	6 878,1	<b>80,90</b>
Муниципальная программа сельского поселения "Эффективная власть сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2016-2020 годы"	07 0 00 00000	10 157,4	10 157,4	30,83	10 557,4	10 557,4	<b>-400,00</b>
ИТОГО		<b>31 293,0</b>	<b>31 293,0</b>	<b>95,0</b>	<b>117 113,1</b>	<b>31 612,1</b>	-319,10
Непрограммные мероприятия		1 652,2		5,02			
ВСЕГО:		<b>32 945,2</b>		100,00			

В ходе экспертизы установлено **несоответствие** наименования паспорта муниципальной программы «Формирование современной городской среды сельского поселения Большерогачевское на 2018-2022 годы», наименованию, предусмотренному в перечне муниципальных программ, утвержденного Постановлением администрации сельского поселения Большерогачевское от 31.10.2017 № 48.

Также в ходе экспертизы установлено, что объем финансирования по муниципальным программам «Формирование современной городской среды сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2018-2022 годы», «Эффективная власть сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2016-2020 годы», указанный в паспортах программ **не соответствует** сумме финансирования муниципальных программ, указанной в Проекте решения о бюджете на 2018 год (Приложение 12) на **+80,9 тыс. рублей и -400,00 тыс. рублей** соответственно, что не соответствует требованиям ст. 179 БК РФ.

Непрограммные расходы бюджета сельского поселения Большерогачевское на 2018 год составляют 5,02 % или 1 652,2 тыс. рублей от общего объема утверждаемых расходов на 2018 год.

В состав непрограммных расходов бюджета вошли:

фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов за счет МБТ, передаваемых из бюджета Дмитровского муниципального района Московской области на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 194,6 тыс. рублей;

взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов за счет МБТ, передаваемых из бюджета Дмитровского муниципального района Московской области на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 58,8 тыс. рублей;

прочая закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд за счет МБТ, передаваемых из бюджета Дмитровского муниципального района Московской области на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 7,8 тыс. рублей;

проведение выборов и референдумов в сумме 400,0 тыс. рублей;

резервные средства в сумме 100,0 тыс. рублей;

реализация муниципальных функций, связанных с общегосударственным управлением в сумме 4,0 тыс. рублей;

расходы на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты за счет субвенции бюджету из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации в сумме 287,0 тыс. рублей;

расходы на мероприятия по обеспечению деятельности добровольной народной дружины в сумме 100,0 тыс. рублей,

расходы на мероприятия по обеспечению противопожарной безопасности в сумме 300,0 тыс. рублей,

расходы на периодическую печать и издательства в сумме 200,0 тыс. рублей.

Непрограммные расходы бюджета сельского поселения Большерогачевское на 2019 год планируются в размере 2,9 % или 994,0 тыс. рублей от общего объема утверждаемых расходов на 2019 год.

Непрограммные расходы бюджета сельского поселения Большерогачевское на 2020 год планируются в размере 2,93 % или 1 005,0 тыс. рублей от общего объема утверждаемых расходов на 2020 год.

В Приложении 12 к Проекту решения о бюджете по Муниципальной программе «Эффективная власть сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2016-2020 годы» **неверно** подсчитана итоговая сумма, что привело к искажению итоговой суммы приложения 12 (на 0,1 тыс. рублей).

## 5. Дефицит бюджета

Проект решения о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утверждается сбалансированный: доходы равны расходам. Дефицит бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов составляет 0,0 тыс. рублей.

В приложении 4 «Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской» коды бюджетной классификации источников внутреннего финансирования дефицита бюджета **не соответствуют** Приказу № 65н.

В приложениях 15 и 16 к Проекту решения о бюджете **не указан** код администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Большерогачевское – 038.

### Выводы:

С Проектом решения о бюджете представлены документы и материалы в соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст. 33 Положения о бюджетном процессе, за исключением:

прогноза основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета сельского поселения Большерогачевское;

верхнего предела муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);

реестра источников доходов сельского поселения Большерогачевское;

паспортов муниципальных программы «Развитие культуры в сельском поселении Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2019-2023

годы» (ЦСР 01 0 00 00000) и «Развитие физической культуры и спорта в сельском поселении Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2019-2023 годы» (ЦСР 03 0 00 00000);

методик (проектов методик) и расчетов распределения межбюджетных трансфертов.

Проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета, установленные п. 3 ст. 184.1 БК РФ, ст. 38 Положения о бюджетном процессе.

В Проекте решения о бюджете использована классификация доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета, утвержденная Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н., однако присутствуют неточности при ее применении.

Перечень утверждаемых в Проекте решения о бюджете доходов соответствует ст. 41, 42, 46, 61.5, 62 БК РФ.

Проектом бюджета устанавливается размер резервного фонда Администрации сельского поселения Большерогачевское в соответствии с ограничениями, предусмотренными п. 3 ст. 81 БК РФ.

Доля расходов бюджета 2018 года на финансирование мероприятий 4 муниципальных программ сельского поселения Большерогачевское в соответствии с п. 2 ст. 179 БК РФ составляет 95,0 %.

Текстовой частью Проекта решения о бюджете не устанавливается срок вступления в силу Решения о бюджете, и срок его опубликования.

В приложениях 15 и 16 к Проекту решения о бюджете не указан код администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Большерогачевское – 038.

В Приложении 12 к Проекту решения о бюджете по муниципальной программе «Эффективная власть сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2016-2020 годы» (ЦСР 07 0 00 00000) не верно подсчитана итоговая сумма, что привело к искажению итоговой суммы Приложения 12.

Проект решения о бюджете может быть принят к рассмотрению с учетом предложений и замечаний.

#### Замечания и предложения

Представить Совету депутатов сельского поселения Большерогачевское Дмитровского муниципального района во исполнение ст. 184.2 БК РФ:

прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета сельского поселения Большерогачевское;

верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);

реестр источников доходов сельского поселения Большерогачевское;

паспорта муниципальных программы «Развитие культуры в сельском поселении Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2019-2023 годы» (ЦСР 01 0 00 00000) и «Развитие физической культуры и спорта в сельском поселении Большерогачевское Дмитровского муниципального района Московской области на 2019-2023 годы» (ЦСР 03 0 00 00000);

методики (проекты методик) и расчетов распределения межбюджетных трансфертов.

Привести в соответствие с Приказом Минфина России № 65н табличную часть Проекта решения о бюджете.

В Проекте решения о бюджете учесть требования ст. 5 БК РФ.

Инспектор Контрольно-счетной палаты  
Дмитровского муниципального района

С.М. Лабинцева